

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности и особенностях реализации ряда положений Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности и особенностях реализации ряда положений Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» разработан в целях гармонизации законодательства, в том числе в области обеспечения транспортной безопасности.

Так, законопроектом предлагается из части 1 статьи 12.3. «Особенности защиты объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства» Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», после словосочетания «имеют право на приобретение, хранение и» исключить слово «ношение», таким образом, более корректно определяя полномочия подразделений транспортной безопасности, как подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридических лиц.

Кроме того, в целях гармонизации законодательства Российской Федерации в области обеспечения транспортной безопасности, направленной на приведение в соответствие полномочий работников подразделений транспортной безопасности с положениями Федеральных законов Федеральных законов от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» и от 14 апреля 1999 года № 77-ФЗ «О ведомственной охране» предлагается в части 4 статьи 12.3. Федерального закона «О транспортной безопасности» после слов «имеют право на» добавить слово «ношение», а в части 9 указанной статьи после слов «имеют право на хранение, ношение и» добавить слово «использование».

Частью 3 статьи 85 «Особенности реализации образовательных программ в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями, а также в области подготовки работников железнодорожного транспорта, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой» в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения, в соответствии с которыми Минтранс России наделяется полномочиями по утверждению типовых основных программ профессионального обучения и типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки специалистов

авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями, а также в области подготовки работников железнодорожного транспорта, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой.

Вместе с тем, частью 4 указанной статьи дополнительно устанавливается, что реализация образовательных программ в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями, а также в области подготовки работников железнодорожного транспорта, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой, включает в себя теоретическую, тренажерную и практическую подготовку по эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта, обеспечивающую преемственность задач, средств, методов, организационных форм подготовки работников различных уровней ответственности в соответствии с программами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Частью 2 статьи 85¹ «Особенности реализации образовательных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности» в Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» внесены изменения, в соответствии с которыми Минтранс России будет наделен полномочиями по утверждению типовых основных программ профессионального обучения и типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности.

Кроме того, частью 3 указанной статьи дополнительно устанавливается, что реализация образовательных программ в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности включает в себя теоретическую, тренажерную и практическую подготовку, обеспечивающую приобретение обучающимися знаний, умений и навыков, требования к которым устанавливаются законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности, а также преемственность задач, средств, методов, организационных форм подготовки работников различных уровней ответственности в соответствии с программами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

Таким образом, данной нормой Минтранс России дополнительно наделен полномочиями по утверждению образовательных программ в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями, а также в области подготовки

работников железнодорожного транспорта, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой и в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности.

При этом необходимо отметить, что действующей редакцией части 5 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные программы самостоятельно разрабатываются и утверждаются организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если настоящим Федеральным законом не установлено иное.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что принятая редакция части 3 статьи 85¹ Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» приведет к избыточному правовому регулированию, и выразится в значительном ограничении прав организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также в возложении на Минтранс России функций, реализация которых потребует значительного увеличения штатной численности и выделения дополнительного бюджетного финансирования.

Таким образом, в целях реализации требований законодательства в области обеспечения транспортной безопасности полагаем достаточным наделение Минтранса России полномочиями по утверждению типовых основных программ профессионального обучения и типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации, членов экипажей судов в соответствии с международными требованиями, а также в области подготовки работников железнодорожного транспорта, непосредственно связанных с движением поездов и маневровой работой и в области подготовки сил обеспечения транспортной безопасности.

В этой связи предлагаем из части 3 статьи 85¹ Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» слова «в соответствии с программами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта» исключить.