

Проблема в сфере обеспечения транспортной безопасности на промышленном железнодорожном транспорте до сих пор не разрешена

ОАО «Артемовское ППЖТ»

Малозначительные ОТИ разоряют предпринимателей

Проблема в сфере обеспечения транспортной безопасности на промышленном железнодорожном транспорте до сих пор не разрешена.

На заседании III Всероссийской конференции «Транспортная безопасность и технологии – 2014» рассматривалась назревшая необходимость дальнейшего совершенствования законодательства и нормативной правовой базы в сфере транспортной безопасности, в том числе по исключению из сферы транспортной безопасности малозначительных и не предоставляющих явных угроз объектам транспортной инфраструктуры. Также было установлено, что требуют уточнения и дифференциации подходы в обеспечении транспортной безопасности железнодорожного транспорта необщего пользования. В связи с этим было принято решение ходатайствовать перед Правительством РФ, Министерством транспорта РФ, МВД РФ, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, ФСБ России и просить их рассмотреть и учесть высказанные в рамках конференции замечания и предложения при окончательной доработке проектов требований транспортной безопасности применительно к видам транспорта и других нормативных правовых актов в области транспортной безопасности в части исключения избыточных и необоснованных требований безопасности, противоречий и нестыковок.

Однако проблема в сфере обеспечения транспортной безопасности на промышленном железнодорожном транспорте до сих пор не разрешена.

До настоящего времени из сферы транспортной безопасности не исключены малозначительные и не предоставляющие явных угроз объектам транспортной инфраструктуры; Правительством РФ так и не утвержден в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» перечень участков железнодорожных путей, а также иных обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, строений, сооружений и оборудования, являющихся ОТИ. В связи с чем сложилась ситуация, при которой реализация мер по обеспечению транспортной безопасности в полной мере, предписанная законодательством субъектам транспортной инфраструктуры, невозможна. В частности Федеральное агентство железнодорожного транспорта приостановило категорирование ОТИ в сфере железнодорожного транспорта в связи с отсутствием нормативного обоснования термина «участки железнодорожных

путей», а также приостановило выполнение государственной функции по утверждению оценки уязвимости ОТИ в связи с отсутствием утвержденного перечня ОТИ.

ОАО «Артемовское ППЖТ», являясь законопослушным предприятием, в числе первых в 2011 году присвоило категорию безопасности собственным объектам транспортного комплекса. В реестр категорированных объектов внесены сведения о 12 ОТИ, принадлежащих нашему предприятию: это восемь железнодорожных путей необщего пользования, эксплуатационное и ремонтное депо, промышленные железнодорожные станции «Озерные ключи» и «Заводская». В связи с тем что объекты ОАО «Артемовское ППЖТ» внесены в реестр категорированных, наше предприятие в настоящее время является субъектом транспортной инфраструктуры. При этом объекты транспортного комплекса, принадлежащие ОАО «Артемовское ППЖТ», как и многие объекты иных предприятий промышленного железнодорожного транспорта, не предоставляют заинтересованности для применения в отношении них актов незаконного вмешательства.

Предприятие, в результате акционирования которого образовалось ОАО «Артемовское ППЖТ», начало свою деятельность с 1940 года. С момента образования и до настоящего времени в отношении объектов транспортного комплекса, в настоящее время принадлежащих ОАО «Артемовское ППЖТ», актов незаконного вмешательства зафиксировано не было.

Объекты, которыми владеет предприятие, являются малозначительными. Обеспечение в отношении них всех мер по обеспечению транспортной безопасности нецелесообразно. Тем не менее в свете действующего законодательства ОАО «Артемовское ППЖТ» обязано исполнить в отношении всех 12 объектов, внесенных в реестр, мероприятия по обеспечению транспортной безопасности. Железнодорожные пути необщего пользования, которыми владеет предприятие, примыкают к местам погрузки и выгрузки грузов предприятий-контрагентов, которые, в свою очередь, являются субъектами малого и среднего предпринимательства. Само ОАО «Артемовское ППЖТ» по основным характеристикам относится к субъектам малого предпринимательства.

Основная задача Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» – защитить ОТИ от актов незаконного вмешательства, а не разорить субъект транспортной инфраструктуры.

На практике складывается иная ситуация. Малые предприятия промышленного железнодорожного транспорта, владеющие железнодорожными путями необщего пользования небольшой протяженности, территориально обособленно расположенные, не имеющие больших объемов работ и, соответственно, дохода, в свете действующего законодательства вынуждены нести необоснованные расходы на обеспечение мер транспортной безопасности в отношении малозначительных ОТИ

наравне с иными субъектами транспортной инфраструктуры, владеющими разветвленной сетью железнодорожных путей необщего пользования, осуществляющих все виды услуг на железнодорожном транспорте и получающих от этого прибыль.

По предварительным подсчетам, только на проведение оценки уязвимости всех ОТИ наше предприятие должно потратить более 2 млн руб. при условии, что в настоящее время Росжелдор не утверждает оценку уязвимости.

Далее предприятие должно профинансировать услуги по разработке Планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ и мероприятий по его выполнению, что является невыполнимым. Обеспечить финансово выполнение всех мероприятий по обеспечению транспортной безопасности в отношении всех объектов, внесенных в реестр категорированных, ОАО «Артемовское ППЖТ» не имеет возможности. Не имеют возможности исполнить все мероприятия по обеспечению транспортной безопасности и иные предприятия промышленного железнодорожного транспорта.

В связи с требуемыми высокими финансовыми затратами для выполнения мероприятий по обеспечению транспортной безопасности многие из предприятий промышленного железнодорожного транспорта нередко стоят перед нелегким выбором – исполнять требования по обеспечению транспортной безопасности в отношении малозначительных и не предоставляющих заинтересованности в совершении них актов незаконного вмешательства ОТИ, нести при этом огромные расходы и терпеть убытки или стабильно работать и выполнять свои обязательства перед работниками и партнерами, но не выполнять требования по обеспечению транспортной безопасности.

Считаем, что в настоящее время, в период неопределенности в определении ОТИ, предприятия, подобные ОАО «Артемовское ППЖТ», руководствуясь действующим законодательством, имеют возможность исключить собственные объекты из реестра категорированных, так как в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» Федеральным законом от 03.02.2014 № 15-ФЗ, объекты ОАО «Артемовское ППЖТ», внесенные в реестр категорированных, статус ОТИ утратили.

С февраля 2014 года из определения объектов транспортной инфраструктуры были исключены железнодорожные пути, а включены участки железнодорожных путей, перечень которых наравне с перечнем иных зданий, строений, сооружений и оборудования, обеспечивающих функционирование транспортного комплекса, должен быть утвержден Правительством Российской Федерации. Несмотря на то что все отведенные сроки для принятия указанного Постановления Правительством РФ истекли, постановление не принято до настоящего времени.

Из буквального прочтения Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в действующей редакции следует, что в настоящее время ОТИ могут быть признаны только те объекты, которые указаны в перечне, утвержденном Правительством РФ. Поскольку перечня в настоящее время нет, вопрос по отнесению того или иного объекта к ОТИ не может быть однозначно разрешен.

ОАО «Артемовское ППЖТ» в связи с отсутствием утвержденного в установленном Федеральном законе от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» перечня ОТИ обращалось в Росжелдор с заявлением об исключении собственных объектов из реестра категорированных. Однако Росжелдор отказывает в удовлетворении нашей просьбы.

Для решения изложенных проблем в целях избавления предприятий промышленного железнодорожного транспорта от необоснованных финансовых затрат по выполнению мероприятий по обеспечению требований транспортной безопасности в отношении объектов, которые, возможно, и не будут включены в перечень ОТИ, утвержденный Правительством РФ, считаем целесообразным рекомендовать уполномоченным органам:

- предусмотреть возможность до принятия Постановления Правительства РФ «Об определении участков железнодорожных путей, а также иных обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений, устройств и оборудования» исключить из реестра категорированных объектов объекты, внесенные в него в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в редакции, действовавшей до февраля 2014 года;

- ускорить процедуру принятия Постановления Правительства РФ «Об определении участков железнодорожных путей, а также иных обеспечивающих функционирование транспортного комплекса зданий, сооружений, устройств и оборудования». При его принятии, определяя перечень участков железнодорожных путей необщего пользования, учитывать реальную значимость ОТИ и не включать в перечень малозначительные и не предоставляющие заинтересованности в совершении них актов незаконного вмешательства участки железнодорожных путей необщего пользования.