

Филиал ОАО «РЖД». Дальневосточная железная дорога. Об обеспечении транспортной безопасности на ОТИ и ТС

*Заместитель начальника железной дороги
по безопасности и режиму
И.А. Бессонов*

В соответствии с законодательством Российской Федерации на ОАО «РЖД» возложены функции по обеспечению транспортной безопасности объектов железнодорожного транспорта и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, в том числе и от террористических актов.

В связи с тем, что источники финансирования мер, направленных на выполнение этих функций, Федеральным законом от 9 февраля 2007 года «О транспортной безопасности» (далее - Закон) не определены, необходимые мероприятия осуществляются в основном за счет средств компании.

С этой целью в бюджете компании ежегодно предусматриваются финансовые средства на организацию охраны и оснащение техническими средствами охраны наиболее важных объектов железнодорожного транспорта.

Вместе с тем выполнение требований законодательства Российской Федерации осложняется рядом проблемных вопросов, связанных с состоянием нормативной правовой базы в области обеспечения транспортной безопасности, имеющей противоречия с другими нормативными правовыми актами, не в полной мере учитывающей специфику железнодорожного транспорта и не придерживающейся принципа разумной достаточности.

Так, наличие в Законе в определении понятия «акт незаконного вмешательства» такого признака, как «в том числе террористический акт» возлагает на субъект транспортной инфраструктуры выполнение ряда функций органов государственной власти и специальных служб, что противоречит Федеральным законам от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» и от 28 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Возложив обеспечение транспортной безопасности на собственника транспортной инфраструктуры, Закон не наделяет его необходимыми полномочиями для реализации системы правовых, экономических, организационных и иных мер, соответствующих угрозам совершения актов незаконного вмешательства.

Норм, регулирующих вопросы государственного участия в обеспечении транспортной безопасности, раздела бюджетных источников и собственных средств хозяйствующих субъектов в части финансирования мероприятий, Закон не содержит.

Кроме того, некоторые правовые акты, раскрывающие и уточняющие отдельные положения Закона, имеют пункты, противоречащие существующим законодательным актам.

Например, Требования по обеспечению транспортной безопасности, учитывающие уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта, утвержденные приказом Минтранса России от 8 февраля 2011 г. № 43 (далее - Требования) определяют только обязанности субъекта транспортной инфраструктуры по реализации мер, направленных на защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

Вместе с тем статьей 8 Закона определено, что требования по обеспечению транспортной безопасности устанавливаются для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

В соответствии с Требованиями субъекту транспортной инфраструктуры вменяется в обязанность выполнение мероприятий, полномочиями, на проведение которых наделены только соответствующие государственные органы (например, выявление и установление лиц, подготавливающих акты незаконного вмешательства, подпадает под действие Федерального закона «Об оперативно - розыскной деятельности»).

Требования предписывают субъекту транспортной инфраструктуры организацию пропускного режима на всех объектах железнодорожного транспорта независимо от их технологического назначения и условий функционирования (что, например, применительно к участкам

железнодорожных путей при их большой протяженности - не представляется возможным).

Требованиями на субъект транспортной инфраструктуры возлагается обязанность обеспечить проведение оценки уязвимости объектов

транспортной инфраструктуры и утверждение в установленном порядке результатов оценки их уязвимости в течение трех месяцев с момента

получения уведомления о включении их в Реестр и о присвоенной им категории.

ОАО «РЖД» как субъект транспортной инфраструктуры по объективным, не зависящим от него причинам, не может в установленные сроки обеспечить проведение оценки уязвимости такого количества категорированных объектов, разработку и реализацию планов обеспечения их транспортной безопасности.

Крайне серьезной и важной для ОАО «РЖД» проблемой, требующей разрешения, является выполнение указанных Требований в целом.

Так, например, согласно Требованиям субъект транспортной инфраструктуры на каждом категорированном объекте обязан образовать и/или привлечь подразделение транспортной безопасности для защиты его от актов незаконного вмешательства и оснастить этот объект инженерно-техническими системами обеспечения транспортной безопасности, в том числе системами видеонаблюдения.

Однако реализация указанных мероприятий на каждом железнодорожном перегоне, разъезде и т.д. в настоящее время не только не обоснована угрозами совершения актов незаконного вмешательства в деятельность железнодорожного транспорта, но и практически невыполнима, в том числе по финансово-экономическим основаниям.

Также в соответствии с Требованиями субъект транспортной инфраструктуры должен обеспечить проведение оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и утверждение ее результатов в установленном порядке (по Закону оценка уязвимости проводится специализированной организацией, а утверждение результатов - Росжелдором).

Установленные Требованиями сроки проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры, разработки планов обеспечения их транспортной безопасности и реализации мероприятий, предусмотренных планами, не учитывают возможностей бюджета и ведения субъектом транспортной инфраструктуры планового хозяйства.

Помимо того, что указанные нормы противоречат федеральному законодательству, для реализации Требований необходимы огромные людские и материальные затраты, значительно превышающие возможности компании.

Учитывая сложившуюся ситуацию, а также создание секции транспортной безопасности Экспертного совета при Комитете

Государственной Думы по транспорту Федерального Собрания Российской Федерации, для решения указанных проблем предлагаем:

- внести изменения в законодательные акты Российской Федерации, регулирующие вопросы противодействия терроризму и обеспечения безопасности населения на транспорте, направленные на их гармонизацию;

- ускорить завершение разработки и принятие сбалансированной нормативной правовой базы обеспечения транспортной безопасности, в том числе по вопросам организации и проведения досмотра пассажиров, грузов и багажа на железнодорожном транспорте;

- определить порядок, источники, параметры финансирования мероприятий по обеспечению транспортной безопасности как из бюджетов субъектов транспортной инфраструктуры, так и из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;

- привести подзаконные акты в области обеспечения транспортной безопасности в соответствие с законодательной базой;

- исходить при разработке и принятии законодательных и нормативных правовых актов по обеспечению транспортной безопасности из принципа разумной достаточности, учитывать влияние принимаемых решений и вводимых ограничений на экономическую и социальную составляющие функционирования транспортного комплекса, доступность его услуг для населения.