**СВОДКА**

**предложений по итогам размещения** **текста проекта о подготовке нормативного правового акта**

«О внесении изменений в Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" в части совершенствования отдельных положений»

ID проекта: **02/04/05-19/00091505**

Ссылка на проект: **<https://regulation.gov.ru/p/91505>**

Дата проведения публичного обсуждения: **22.05.2019 – 11.06.2019**

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: **9**

Отчет сгенерирован: **02.07.2019 в 15:54**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Участник обсуждения** | **Позиция участника обсуждения** | **Комментарии разработчика** |
| 1 | Палагута Сергей Николаевич [(t28343@ya.ru)](mailto:(t28343@ya.ru))  заместитель начальника отдела нормотворческой деятельности ФГП «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» тел. (499) 262-12-71 доп. 1502 | Федеральное государственное предприятие «Ведомственная охрана железнодорожного транспорта Российской Федерации» предлагает внести следующие изменения в законопроект:абзац второй части второй изложить в следующей редакции:«8. Защита от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, подлежащих охране подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта в соответствии с законодательством Российской Федерации, осуществляется данными подразделениями (в том числе с использованием боевого ручного стрелкового оружия) и включает в себя обеспечение их защиты от противоправных посягательств.». | Предлагаемое распространение на ведомственную охрану норм статьи 12 Федерального закона от 13.12.1996 № 150-ФЗ "Об оружии" в том числе разрешающую использовать юридическим лицам с особыми уставными задачами отдельные типы и модели боевого ручного стрелкового оружия в качестве служебного не является предметом регулирования настоящего законопроекта. Вместе с тем сообщаем, что положениями подготовленного Комитетом Государственной Думы по транспорту и строительству к рассмотрению во втором чтении проекта федерального закона № 388289-7 "О внесении изменений в статью 12.3 Федерального закона "О транспортной безопасности" предусматривается наделение подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта, являющихся подразделениями транспортной безопасности, для защиты объектов транспортной инфраструктуры первой и второй категории от актов незаконного вмешательства в соответствии с законодательством Российской Федерации, правом на получение, хранение и применение боевого ручного стрелкового оружия. |
| 2 | Гарифзянов Дамир Альбертович (damir-pkto@mail.ru) | Принятие НПА окажет положительное влияние на расходные обязательства субъектов Российской Федерации:  ГУП и МУП будут меньше расходовать финансовых средств на бесполезную процедуру аттестации ответственных на транспортном средстве | Учтено |
| 3 | Гарифзянов Дамир Альбертович (damir-pkto@mail.ru) | Негативных последствий в случае принятия предлагаемого регулирования быть не может так как подготовка и аттестация ответственных на транспортном средстве проводиться ради самой процедуры и не имеет ни какого практического применения. | Учтено |
| 4 | Гарифзянов Дамир Альбертович (damir-pkto@mail.ru) | Общее мнение по предлагаемому регулированию:  Нужная поправка, для водителей общественного транспорта, особенно в регионах, где происходит их отток в города миллионники, а из них в Москву. | Учтено |
| 5 | Гарифзянов Дамир Альбертович (damir-pkto@mail.ru) | Закон «О транспортной безопасности» носит рамочный характер, в его развитие издано: 16 актов Правительства РФ (+4 другие виды транспорта); 20 приказов Минтранса России; 1 совместный приказ Минтранса, МВД, ФСБ России; 1 приказ МВД России; 1 приказ Минздрава России Тестовые и тематические вопросы формируются из этих нормативных актов. Для чего начальнику пассажирского поезда, ответственному за обеспечение транспортной безопасности поезда знать все эти нормативные акты? Сегодня подготовка и аттестация начальников поездов просто процесс, который нужен для выполнения закона, он не связан с защитой пассажирского поезда. Сдали и забыли на 5 лет. Проверка знаний, навыков и умений не должна быть оторвана от реальности. Поэтому особенности нужны не только для водителей автобусов и троллейбусов, трамваев, но у каждого каждого вида транспорта должны быть свои особенности при подготовке и аттестации. | Полагаем, что проводить работу по внесению изменений в программы, в том числе в части их корреляции с требованиями к знаниям, умениям и навыкам, утвержденным приказом Минтранса России от 21.08.2014 № 231 «Об утверждении требований к знаниям, умениям, навыкам сил обеспечения транспортной безопасности, личностным (психофизиологическим) качествам, уровню физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности, включая особенности проверки соответствия знаний, умений, навыков сил обеспечения транспортной безопасности, личностных (психофизиологических) качеств, уровня физической подготовки отдельных категорий сил обеспечения транспортной безопасности применительно к отдельным видам транспорта», целесообразно после наработки правоприменительной практики в ходе аттестации сил обеспечения транспортной безопасности |
| 6 | Аксенов Алексей Вячеславович (lyra60@yandex.ru) | В целях формирования единого подхода при обеспечении транспортной безопасности на всех видах транспорта, а также оптимизации финансовых затрат субъектов транспортной инфраструктуры (перевозчиков) не только автомобильного транспорта, предлагаем распространить предлагаемую схему аттестации на экипажи транспортных средств всех видов транспорта. В этой в связи, полагаем необходимым пункт 3 законопроекта изложить в следующей редакции: «3) дополнить статью 12.1. частью 2.1 следующего содержания. 2.1. Подготовка и аттестация персонала субъекта транспортной инфраструктуры, непосредственно связанного с обеспечением транспортной безопасности транспортного средства из числа персонала (экипажа) транспортного средства, проводится лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры. Предусмотренный частью 2 настоящей статьи порядок аттестации сил обеспечения транспортной безопасности включает особенности проведения аттестации лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности на транспортном средстве а также персонала субъекта транспортной инфраструктуры, непосредственно связанного с обеспечением транспортной безопасности транспортного средства, лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры.». Данное предложение, в частности основано на том, что экипажи транспортного средства воздушного транспорта в соответствии с законодательством Российской Федерации систематически проходят первоначальную и периодическую подготовку по авиационной безопасности. Так, в соответствии с пунктами 5.104 и 5.105 федеральных авиационных правил Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации, утвержденных приказом Минтранса России от 31 июля 2009 г. № 128 эксплуатант устанавливает и выполняет программу подготовки членов экипажа воздушного судна по авиационной безопасности, обеспечивающую принятие членами экипажа наиболее правильных действий, направленных на сведение к минимуму последствий актов незаконного вмешательства в деятельность в области авиации и включающую в себя следующие элементы: а) оценка уровня опасности события; б) связь и координация между членами экипажа; в) соответствующие меры самообороны; г) применение предназначенных для членов экипажа защитных устройств; д) ознакомление с методами контроля поведения террористов и реакцией пассажиров; е) учения по отработке действий в реальной обстановке с учетом различных условий, угроз; ж) порядок действий в кабине летного экипажа в целях защиты воздушного судна; з) правила досмотра воздушного судна и рекомендации относительно наименее опасных мест для размещения опасных предметов. Эксплуатант устанавливает и выполняет программу подготовки с целью ознакомления своих работников с превентивными мерами и методами в отношении пассажиров, багажа, грузов, почты, оборудования, запасов и бортового питания, предназначенных для перевозки на воздушном судне, с тем, чтобы его работники способствовали предотвращению актов терроризма или других форм незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации. Таким образом, цель обеспечения транспортной безопасности, в части подготовки сил транспортной безопасности (экипажей ВС), достигается выполнением требований по авиационной безопасности, которая в свою очередь является составной частью обеспечения транспортной безопасности, а предлагаемые изменения в законопроект позволят исключить дублирование схем подготовки, исключат необоснованные финансовые и временные затраты субъекта транспортной инфраструктуры. | Распространение предлагаемой законопроектом схемы аттестации на экипажи транспортных средств всех видов транспорта не поддерживается, так как квалификация, знания, умения, навыки, личностные (психофизиологические) качества, а также ответственность персонала (экипажа) транспортных средств различных видов транспорта различна. |
| 7 | Серышев Александр Павлович (a.seryshev@gupmta.ru) | Норма о назначении лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства при осуществлении перевозки, из состава экипажа является избыточной. | Во исполнение подпункта 2 пункта 7 Требований субъекты транспортной инфраструктуры (перевозчики) в целях обеспечения транспортной безопасности транспортных средств обязаны назначать лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства. При выполнении перевозки лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства, назначается из числа персонала транспортного средства. Положениями части 4 статьи 4 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Закон № 16-ФЗ) установлено, что субъект транспортной инфраструктуры, перевозчик вправе возлагать на персонал (экипаж) транспортных средств обязанности по обеспечению транспортной безопасности транспортного средства в объеме, не препятствующем исполнению служебных обязанностей персонала, связанных с обеспечением безопасности перевозки. Представляется, что указанными положениями ограничивается объем обязанностей по обеспечению транспортной безопасности транспортного средства, которые субъект транспортной инфраструктуры, перевозчик вправе возлагать на персонал (экипаж) транспортного средства: «… в объеме, не препятствующем исполнению обязанностей персонала, связанных с обеспечением безопасности перевозки». Лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности  на транспортном средстве согласно пункту 7.2 Закона № 16-ФЗ являются силами обеспечения транспортной безопасности и подлежат обязательной аттестации. Учитывая, что персонал (экипаж) транспортного средства автомобильного и городского наземного электрического транспорта, как правило, состоит из одного водителя, представляется, что применение для него требований к знаниям, умениям, навыкам и проведение его аттестации в установленном порядке как лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности, является избыточным. Вместе с тем полагаем, что  в случае исключения назначения лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства, из числа персонала (экипажа) транспортного средства при выполнении перевозки, на транспортном средстве должен находиться работник (персонал), непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности. Данная позиция основана на необходимости информирования об угрозе осуществления акта незаконного вмешательства при выполнении перевозки и принятия соответствующих превентивных мер, направленных на предупреждение угрозы совершения и совершения акта незаконного вмешательства в отношении конкретного транспортного средства, участия в проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства, в числе которых: проверка исправности технических средств обеспечения транспортной безопасности, в том числе связи и оповещения; проведение осмотра транспортного средства при выходе на маршрут и при прибытии на конечный остановочный пункт в целях выявления подозрительных или оставленных материальных объектов; незамедлительное информирование об актах незаконного вмешательства, обнаруженных подозрительных предметов и оставленных вещей; исключение (воспрепятствование) свободного доступа посторонних лиц на транспортное средство во время его стоянки, осуществления посадки/высадки, погрузки/выгрузки грузов; периодический мониторинг в целях выявления с использованием систем видеонаблюдения физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению акта незаконного вмешательства, при наличии таковых на транспортном средстве; в случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности обеспечить эвакуацию пассажиров, в том числе в целях минимизации последствий возможного акта незаконного вмешательства. В случае же определения водителя транспортного средства автомобильного или городского наземного электрического транспорта, работником, непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности, его подготовку и аттестацию целесообразно осуществлять в форме проведения систематических инструктажей и проверок знаний, умений, навыков лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства. Предлагаемая проектом федерального закона редакция части 2 статьи 12.1 Закона № 16-ФЗ потребует последующего внесения изменений в: требования по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2016 г. № 924; порядок аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2015 г. № 172. |
| 8 | Верескунов Олег Анатольевич [(overesk69@mail.ru),](mailto:(overesk69@mail.ru))  а также обращение ФГУП "УВО Минтранса России" от 7 июня 2019 г. № 265-М с предложениями по разработанному Минтрансом России и размещенному на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в период с 22.05.2019 по 11.06.2019 в целях проведения процедур публичного обсуждения проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" в части совершенствования отдельных положений" | В части 8 статьи 4 проекта федерального закона на все подразделения транспортной безопасности распространяется обязанность оказывать охранные услуги, при этом данная норма вступает в противоречие с нормами, регламентирующими охранную деятельность. Кроме того, на субъекты транспортной инфраструктуры возлагается обязанность на всех объектах транспортной инфраструктуры организовывать охранные услуги и как следствие нести дополнительные финансовые издержки.  Проектом федерального закона предлагается, в том числе дополнить восьмой частью статью 4 Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Закон 16-ФЗ).  Считаем необходимым выразить свою позицию по проекту федерального закона:  1. По абзацу первому части 8 статьи 4 проекта федерального закона:  «8. Обеспечение защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств включает в себя обеспечение их защиты от противоправных посягательств.»  1.1. Законодательством Российской Федерации о транспортной безопасности не определен термин «защита от противоправных посягательств» и не установлен объем требований, подлежащих реализации для обеспечения защиты объекта транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ) от противоправных посягательств. В связи с чем не определено, какими требованиями должен руководствоваться субъект транспортной инфраструктуры (далее – СТИ) при обеспечении защиты ОТИ от актов незаконного вмешательства (далее – АНВ), включая защиту от противоправных посягательств.  1.2. Защита объекта от противоправных посягательств в настоящее время предусмотрена в рамках законодательства о ведомственной охране и частной охранной деятельности, как задача и обязанности работников охраны. В связи с чем оказывать такой вид охранных услуг вправе ведомственная охрана (Федеральный закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (далее – Закон 77-ФЗ) или частная охранная организация (Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-I «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон о ЧОО). Подразделения транспортной безопасности (далее- ПТБ) таким правом не наделены.  Абзац 1 части 8 ст. 4 проекта федерального закона содержит норму, устанавливающую, что защит от АНВ ОТИ включает в себя обеспечение их защиты от противоправных посягательств. Фактически это означает необходимость реализации комплекса охранных мероприятий при осуществлении защиты ОТИ от АНВ.  Введение такой нормы возлагает на ПТБ обязанности по оказанию услуг охраны, что ввиду отсутствия у ПТБ (за исключением ведомственной охраны) соответствующих полномочий неправомерно, поскольку противоречит требованиям законодательства, регламентирующего охранную деятельность.  ПТБ и охранные организации обладают различными полномочиями, правоспособностью и несут различные обязанности в отношении охраняемых и защищаемых объектов.  Аккредитованные в целях защиты ОТИ от АНВ юридические лица для выполнения требования по защите ОТИ от противоправных посягательств фактически должны будут получить соответствующую лицензию, т.к. согласно Закона о ЧОО осуществление охранной деятельности разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию, выданную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным органом.  При этом, необходимо учесть, что частная охранная организация может быть создана только в форме общества с ограниченной ответственностью и не может осуществлять иную деятельность, кроме охранной. На сегодняшний день полномочия на оказание услуг и защиты и охраны имеются только у ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта в силу п. 7.1. ст. 1 Закона 16-ФЗ.  Таким образом, данная формулировка проекта федерального закона может быть применена только в отношении ОТИ защита которых будет обеспечиваться ведомственной охраной федеральных органов исполнительной власти в области транспорта.  1.3. Из размещенной редакции проекта федерального закона следует, что обеспечение защиты от противоправных посягательств должно будет осуществляться в отношении всех ОТИ. Таким образом, ввиду оказания дополнительного объема услуг, ПТБ вынуждено будет увеличить стоимость своих услуг, что приведет к дополнительной финансовой нагрузке на бюджет СТИ.  2. По абзацу 2 части 8 ст. 4 проекта федерального закона:  «Защита от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры, подлежащих обязательной охране подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта в соответствии с законодательством Российской Федерации о ведомственной охране, осуществляется данными подразделениями.»  Данный абзац содержит в себе норму, устанавливающую требование о защите ОТИ от АНВ силами ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта, если данные объекты подлежат обязательной охране в соответствии с законодательством Российской Федерации о ведомственной охране.  В настоящее время в законодательстве отсутствует прямая норма, из которой следует ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ охраны объектов подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта. Положения ст. 8 Закона 77-ФЗ также не содержат в себе четкой формулировки об обязательности Перечня охраняемых объектов. Практика применения данной нормы (ст. 8 Закона 77-ФЗ) заказчиками и различными госорганами подтверждает это.  Ввиду чего, такая формулировка указанной нормы приведет к ситуации, когда отдельные субъекты будут ставить под сомнение обязательность защиты объектов силами подразделений ведомственной охраны.С учетом изложенного предлагается часть 8 статьи 4 проекта федерального закона изложить в следующей редакции:  «8. Защита от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, подлежащих охране подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта в соответствии с законодательством Российской Федерации о ведомственной охране, осуществляется данными подразделениями и включает в себя обеспечение их защиты от противоправных посягательств».  Тем самым, будет установлена обязательность защиты ОТИ от АНВ (включенных в Перечень охраняемых объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о ведомственной охране) силами подразделений ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и возложена на ведомственную охрану (как на подразделение, обладающее соответствующими полномочиями) обязанность обеспечить защиту ОТИ от АНВ (включая обеспечение их защиты от противоправных посягательств). При этом, в тех случаях, когда СТИ не требуется оказание охранных услуг (кроме объектов, включенных в Перечень) это не будет приводить к дополнительным затратам СТИ. | В настоящее время объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, определенные в значениях Федерального закона от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (далее - Закон № 16-ФЗ) подлежат защите от актов незаконного вмешательства. Акт незаконного вмешательства, согласно пункту 1 статьи 1 Закона № 16-ФЗ, это противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий. В соответствии с законодательством в области обеспечения транспортной безопасности защита объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства осуществляется подразделениями транспортной безопасности. При этом отдельные объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства помимо защиты от актов незаконного вмешательства подлежат охране подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта. Приказом Минтранса России от 3 августа 2016 г. № 222 утвержден Перечень охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия "Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации". Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2009 г. № 891-р утвержден Перечень наиболее важных объектов железнодорожного транспорта общего пользования, подлежащих охране подразделениями ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта. В соответствии с пунктом 4 Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42 охрана границ территории аэропорта, не включенного в перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляется подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации. Согласно положениям Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ "О ведомственной охране" основными задачами ведомственной охраны в том числе являются - защита охраняемых объектов от противоправных посягательств и обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов. В этой связи у субъектов транспортной инфраструктуры возникают двойные финансовые затраты - на привлечение подразделений транспортной безопасности для защиты от актов незаконного вмешательства и подразделений ведомственной охраны для защиты от противоправных посягательств в рамках охраны объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств. В целях оптимизации указанных финансовых затрат субъектов транспортной инфраструктуры, проектом федерального закона предлагается установить, что в рамках защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств обеспечивается в том числе их защита от противоправных посягательств. Вместе с тем предложение об исключении из абзаца 2 части 8 статьи 4 проекта федерального закона слова "обязательной" Департаментом концептуально поддерживается.  Одновременно полагаем необходимым отметить, что в настоящее время проект федерального закона доработан по замечаниям, поступившим от МВД России, ФСБ России и находится на правовой экспертизе в Департаменте правового обеспечения и законопроектной деятельности Минтранса России для последующего направления на повторное согласование в указанные федеральные органы исполнительной власти, а также размещения на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в целях проведения процедур публичного обсуждения. |
| 9 | Козин Максим (Komalspb@gmail.com) | Мнение по предлагаемому регулированию:  Данные дополнения в Закон № 16-ФЗ не позволяют урегулировать вопрос оптимизации финансовых затрат субъектов транспортной инфраструктуры на привлечение подразделений транспортной безопасности для защиты от актов незаконного вмешательства и охраны объектов. Так как исходя из пункта 7.1. статьи 1 подразделением транспортной безопасности как раз являются, подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица. Исходя из данных изменений субъектам транспортной безопасности так или иначе придется менять "Ведомственную охрану" на "Ведомственную охрану федеральных органов исполнительной власти в области транспорта" или привлекать (создавать) аккредитованное подразделение транспортной безопасности. | В настоящее время объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, определенные в значениях Закона № 16-ФЗ подлежат защите от актов незаконного вмешательства. Акт незаконного вмешательства, согласно пункту 1 статьи 1 Закона № 16-ФЗ, это противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий. В соответствии с законодательством в области обеспечения транспортной безопасности защита объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства осуществляется подразделениями транспортной безопасности. При этом отдельные объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства помимо защиты от актов незаконного вмешательства подлежат охране подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта. В этой связи у субъектов транспортной инфраструктуры возникают двойные финансовые затраты - на привлечение подразделений транспортной безопасности для защиты от актов незаконного вмешательства и подразделений ведомственной охраны для защиты от противоправных посягательств в рамках охраны объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств. В целях оптимизации указанных финансовых затрат субъектов транспортной инфраструктуры, проектом федерального закона предлагается установить, что в рамках защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств обеспечивается в том числе их защита от противоправных посягательств. |
| 10 | Анчуков Артем Игоревич (An4ukov@yandex.ru) | В нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность ведомственной охраны, в т.ч. в Федеральном законе от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ не содержится такого понятия, как «объекты, подлежащие обязательной охране подразделениями ведомственной охраны». Приказ Минтранса России от 3 августа 2016 г. № 222, распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 июня 2009 г. № 891-р, Правила охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42 и иные перечни, утвержденные в рамках ст. 8 Закона № 77-ФЗ, не содержат перечни объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями ведомственной охраны и не наделяют организации ведомственной охраны исключительными полномочиями по охране указанных в них объектов. Учитывая изложенное, настоящий законопроект вводит терминологию, не предусмотренную законодательством РФ, что может привести к ситуациям неопределенности в правовом регулировании данного вопроса. В законопроекте отчетливо прослеживается антиконкурентная составляющая. Принимая во внимание, что в законодательстве отсутствует понятие объектов, подлежащих обязательной охране подразделениями ведомственной охраны, предлагаемая редакция ст. 4 Закона № 16-ФЗ ограничивает право субъектов охранного рынка, не имеющих аккредитации в качестве подразделений транспортной безопасности, оказывать услуги по защите охраняемых объектов от противоправных посягательств. Учитывая, что защита от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств (услуги по обеспечению транспортной безопасности) и ‎их защита от противоправных посягательств (услуги по охране объектов) являются по своей правовой природе различными услугами, представляется не ясным о какой экономии идет речь, ввиду необходимости заключать два договора, как это требуется в настоящее время. | Правовое регулирование деятельности ведомственной охраны имеет свои особенности и определяется не только законодательством о ведомственной охране. В соответствии с законодательством в области обеспечения транспортной безопасности защита объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства осуществляется подразделениями транспортной безопасности. При этом отдельные объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства помимо защиты от актов незаконного вмешательства подлежат охране подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта. Приказом Минтранса России от 3 августа 2016 г. № 222 утвержден Перечень охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия "Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации". Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2009 г. № 891-р утвержден Перечень наиболее важных объектов железнодорожного транспорта общего пользования, подлежащих охране подразделениями ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта.  В соответствии с пунктом 4 Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42 охрана границ территории аэропорта, не включенного в перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляется подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации. Согласно положениям Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ "О ведомственной охране" основными задачами ведомственной охраны в том числе являются - защита охраняемых объектов от противоправных посягательств и обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов. Кроме того иные задачи на ведомственную охрану могут быть возложены в соответствии с федеральными законами. В этой связи у субъектов транспортной инфраструктуры возникают двойные финансовые затраты - на привлечение подразделений транспортной безопасности для защиты от актов незаконного вмешательства и подразделений ведомственной охраны для защиты от противоправных посягательств в рамках охраны объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств. В целях оптимизации указанных финансовых затрат субъектов транспортной инфраструктуры, проектом федерального закона предлагается установить, что в рамках защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств обеспечивается в том числе их защита от противоправных посягательств. |
| 11 | Демидов Иван Александрович (dia84@yandex.ru) | В предлагаемых проектах не учтены моменты имеющие важное значение в области транспортной безопасности. Так, представленная формулировка устанавливает особенность аттестации персонала субъекта транспортной инфраструктуры, непосредственно связанного с обеспечением транспортной безопасности из числа членов экипажа транспортного средства или городского наземного электрического транспорта (далее – Персонал субъекта транспортной инфраструктуры). Обязанность аттестации, Персонала субъекта транспортной инфраструктуры, в представленной формулировке, предлагается возложить на лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности на транспортном средстве. С учетом того, что Персонал субъекта транспортной инфраструктуры также является лицами, ответственными за обеспечение транспортной безопасности на транспортном средстве, данная формулировка позволяет указанным лицам проводить аттестацию «самих себя». В то же время, аттестация Персонала субъекта транспортной инфраструктуры, сводится к формальному инструктажу, без соответствующей проверки знаний, умений и навыков аттестуемого лица требованиям законодательства по транспортной безопасности и выдаче документа установленного образца. Предлагаемые изменения негативным образом скажутся на состоянии защищенности объектов транспорта от актов незаконного вмешательства. Принятие законопроекта в представленном виде так же приведет к необходимости проводить предрейсовую аттестацию водителей, имеющих свидетельство об аттестации по транспортной безопасности. В то же время, значительная часть крупных организаций-перевозчиков Российской Федерации провела аттестацию сотрудников, назначенных ответственными за транспортную безопасность на транспортном средстве, так на текущий аттестовано свыше 30000 водителей (согласно информации, расположенной на сайте Федерального дорожного агентства). В целях устойчивого и безопасного функционирования транспортного комплекса Российской Федерации, защиты интересов личности, общества и государства в сфере транспорта от актов незаконного вмешательства предлагаю выделить отдельную категорию лиц, ответственных за обеспечение транспортной безопасности на транспортном средстве из числа членов экипажа автомобильного транспорта или городского наземного электрического транспорта, а также разработать отдельные требования к знаниям, умениям и навыкам указанной категории. | В соответствии с подпунктом 2 пункта 7 Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 сентября 2016 г. № 924 субъекты транспортной инфраструктуры (перевозчики) в целях обеспечения транспортной безопасности транспортных средств обязаны назначать лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства. При выполнении перевозки лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства, назначается из числа персонала транспортного средства. Лица, ответственные за обеспечение транспортной безопасности на транспортном средстве согласно пункту 7.2 Закона № 16-ФЗ являются силами обеспечения транспортной безопасности и подлежат обязательной аттестации. Учитывая, что персонал (экипаж) транспортного средства автомобильного и городского наземного электрического транспорта, как правило, состоит из одного водителя, представляется, что применение для него требований к знаниям, умениям, навыкам и проведение его аттестации в установленном порядке как лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности, является избыточным. Вместе с тем полагаем, что в случае исключения назначения лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства, из числа персонала (экипажа) транспортного средства при выполнении перевозки, на транспортном средстве должен находиться работник (персонал), непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности. Данная позиция основана на необходимости информирования об угрозе осуществления акта незаконного вмешательства при выполнении перевозки и принятия соответствующих превентивных мер, направленных на предупреждение угрозы совершения и совершения акта незаконного вмешательства в отношении конкретного транспортного средства, участия в проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства, в числе которых: проверка исправности технических средств обеспечения транспортной безопасности, в том числе связи и оповещения; проведение осмотра транспортного средства при выходе на маршрут и при прибытии на конечный остановочный пункт в целях выявления подозрительных или оставленных материальных объектов; незамедлительное информирование об актах незаконного вмешательства, обнаруженных подозрительных предметов и оставленных вещей; исключение (воспрепятствование) свободного доступа посторонних лиц на транспортное средство во время его стоянки, осуществления посадки/высадки, погрузки/выгрузки грузов; периодический мониторинг в целях выявления с использованием систем видеонаблюдения физических лиц, в действиях которых усматриваются признаки подготовки к совершению акта незаконного вмешательства, при наличии таковых на транспортном средстве; в случаях, предусмотренных требованиями по обеспечению транспортной безопасности обеспечить эвакуацию пассажиров, в том числе в целях минимизации последствий возможного акта незаконного вмешательства. В случае же определения водителя транспортного средства автомобильного или городского наземного электрического транспорта, работником, непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности, его подготовку и аттестацию целесообразно осуществлять в форме проведения систематических инструктажей и проверок знаний, умений, навыков лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства. |
| 12 | спирин геннадий (sgvavto@yandex.ru) | Предлагаемое регулирование может оказать отрицательное влияние на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации, так как развалит транспортную инфраструктуру и спровоцирует социальный взрыв | С представленным мнением не согласны, так как отсутствует аргументация и обоснование. |
| 13 | спирин геннадий (sgvavto@yandex.ru) | Принятие НПА повлияет на расходные обязательства субъектов Российской Федерации:  вместо того чтобы обновлять транспортную инфраструктуру средства уйдут на исполнение непонятного закона | Целями обеспечения транспортной безопасности являются устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса, защита интересов личности, общества и государства в сфере транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства. |
| 14 | спирин геннадий (sgvavto@yandex.ru) | Предлагаемое регулирование не является оптимальным решением проблемы | Принятие проекта федерального закона позволит оптимизировать финансовые и организационные затраты субъектов транспортной инфраструктуры, перевозчиков без снижения уровня защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта от актов незаконного вмешательства. |
| 15 | спирин геннадий (sgvavto@yandex.ru) | В случае принятия предлагаемого регулирования могут возникнуть риски сворачивание деятельности работы малых транспортных предприятий. Последствия исчезновение транспортной инфраструктуры в малых городах и районах | С представленным мнением не согласны, так как отсутствует аргументация и обоснование. |
| 16 | спирин геннадий (sgvavto@yandex.ru) | В случае принятия предлагаемого регулирования никаких выгод и преимуществ не возникнет, только головная боль предпринимателям в сфере перевозок пассажиров | Оптимизации затрат и устранения избыточных норм, затрат и устранения избыточных норм, не оказывающих существенного влияния на обеспечение транспортной безопасности по видам транспорта. |
| 17 | спирин геннадий (sgvavto@yandex.ru) | Существуют альтернативные, мене затратные и более эффективные способы решения проблемы | С представленным мнением не согласны, так как отсутствует аргументация и обоснование. |
| 18 | спирин геннадий (sgvavto@yandex.ru) | Общее мнение по предлагаемому регулированию:  Закон № 16-ФЗ нужно изменить - применять его по пасажировместимости транспортного средства до 25 пассажирских мест, этот закон не нужен | С представленным мнением не согласны, так как отсутствует аргументация и обоснование. |
| 19 | спирин геннадий (sgvavto@yandex.ru) | По моему мнению:  Закон № 16-ФЗ неправильный, который убьет транспортную инфраструктуру в малых городах и районах | С представленным мнением не согласны, так как отсутствует аргументация и обоснование. |
| 20 | Обращение Первого заместителя начальника Департамента безопасности ОАО "РЖД"  М.А. Долгова от 31.05.2019 № ИСХ - 3705/ЦБЗ, с предложениями по проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" в части совершенствования отдельных положений" | В ОАО «РЖД» рассмотрен разработанный Минтрансом России и размещенный на официальном сайте regulation.gov.ru проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-Ф3 «О транспортной безопасности» в части совершенствования отдельных положений» (далее — проект).  Изменения, направленные на оптимизацию финансовых и организационных затрат субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков по защите объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства, в ОАО «РЖД» поддерживаются.  Вместе с тем исходя из положений Федерального закона «О ведомственной охране» определяющих, что одной из основных задач ведомственной охраны является защита охраняемых объектов от противоправных посягательств, а в соответствии с Положением о ведомственной охране Федерального агентства железнодорожного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2009 г. Не 540, и охрана грузов (в том числе специальных) в пути следования и на железнодорожных станциях, предлагается уточнить отдельные формулировки проекта.  В абзаце 3 пункта 2 проекта после слов «объектов транспортной инфраструктуры» дополнить словами «и транспортных средств», слова «подлежащих обязательной охране» заменить словом «охраняемых».  Кроме того, в случае принятия проекта в указанной редакции, полагаем целесообразным внести изменения в требования по обеспечению транспортной безопасности по видам транспорта, установленные в соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона «О транспортной безопасности», в части не применения их в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, охраняемых подразделениями ведомственной охраны. | Объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства, определенные в значениях Федерального закона от 9 февраля 2007 г.  № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" (далее - Закон № 16-ФЗ), подлежат защите от актов незаконного вмешательства.  Акт незаконного вмешательства, согласно пункту 1 статьи 1 Закона № 16-ФЗ, это противоправное действие (бездействие), в том числе террористический акт, угрожающее безопасной деятельности транспортного комплекса, повлекшее за собой причинение вреда жизни и здоровью людей, материальный ущерб либо создавшее угрозу наступления таких последствий.  В соответствии с законодательством в области обеспечения транспортной безопасности защита объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства осуществляется подразделениями транспортной безопасности.  При этом отдельные объекты транспортной инфраструктуры и транспортные средства помимо защиты от актов незаконного вмешательства подлежат охране подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта.  Приказом Минтранса России от 3 августа 2016 г. № 222 утвержден Перечень охраняемых объектов подразделениями федерального государственного унитарного предприятия "Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации".  Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2009 г. № 891-р утвержден Перечень наиболее важных объектов железнодорожного транспорта общего пользования, подлежащих охране подразделениями ведомственной охраны Федерального агентства железнодорожного транспорта.  В соответствии с пунктом 4 Правил охраны аэропортов и объектов их инфраструктуры, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2011 г. № 42 охрана границ территории аэропорта, не включенного в перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, осуществляется подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации.  Согласно положениям Федерального закона от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ "О ведомственной охране" основными задачами ведомственной охраны в том числе являются - защита охраняемых объектов от противоправных посягательств и обеспечение на охраняемых объектах пропускного и внутриобъектового режимов.  В этой связи у субъектов транспортной инфраструктуры возникают двойные финансовые затраты - на привлечение подразделений транспортной безопасности для защиты от актов незаконного вмешательства и подразделений ведомственной охраны для защиты от противоправных посягательств в рамках охраны объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств.  В целях оптимизации указанных финансовых затрат субъектов транспортной инфраструктуры, проектом федерального закона предлагается установить, что в рамках защиты от актов незаконного вмешательства объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств обеспечивается в том числе их защита от противоправных посягательств.  Информируем, что в настоящее время проект федерального закона доработан по замечаниям, поступившим от ФСБ России, МВД России и находится на правовой экспертизе в Департаменте правового обеспечения и законопроектной деятельности для последующего направления на повторное согласование в указанные федеральные органы исполнительной власти.  По результатам проведения правовой экспертизы полагаем целесообразным учесть предложение об исключении из абзаца 2 части 8 статьи 4 проекта федерального закона слова "обязательной".  Вместе с тем предлагаемое внесение изменений в положения требований по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта, в части не применения их в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, охраняемых подразделениями ведомственной охраны, поддержано быть не может, так как не является предметом регулирования проекта федерального закона. |
| 21 | Обращение Президента Российского автотранспортного союза О.И. Старовойтова от 04.06.2019 № РАС - 1/134/-ИС, с предложениями по проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ "О транспортной безопасности" в части совершенствования отдельных положений" | Российский автотранспортный союз рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ  «О транспортной безопасности» в части совершенствования отдельных положений» и направляет свои предложения.  В предлагаемой редакции части 2.1 статьи 12.1 Закона аттестация и подготовка персонала должна проводиться лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности на транспортном средстве. Считаем необходимым изменить данную редакцию и заменить слова «транспортного средства» на «в субъекте транспортной инфраструктуры» и далее, аналогично, в следующем абзаце проектируемой части 2.1 статьи.  Данное предложение основано на необходимости усилить требования по подготовке и ответственности лиц, проводящих подготовку и аттестацию персонала экипажа.  Дополнительные инструкции экипажу непосредственно перед выездом на линию можно проводить как дистанционно по заранее разработанным материалам ответственным за обеспечение транспортной безопасности в субъекте транспортной инфраструктуры, так и лицом, ответственным за выпуск транспортного средства на линию, который должен входить в силы обеспечения транспортной безопасности в субъекте.  Данная мера будет способствовать выстраиванию вертикали обеспечения транспортной безопасности в связи с тем, что каждое лицо, входящее в силы обеспечения транспортной безопасности в субъекте, будет выполнять требования и нести ответственность за их исполнение согласно должностным инструкциям и возможности нахождения непосредственно при выпуске транспортного средства на линию. | Согласно проектируемым изменениям (дополнениям), предлагается исключить обязанность субъектов транспортной инфраструктуры (перевозчиков) при выполнении перевозки назначать лицо, ответственное за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства,  из числа персонала транспортного средства.  Вместе с тем полагаем, что в случае исключения назначения лица, ответственного за транспортную безопасность, из числа персонала транспортного средства при выполнении перевозки, на транспортном средстве должен находиться работник (персонал), непосредственно связанный с обеспечением транспортной безопасности.  Данная позиция основана на необходимости информирования об угрозе осуществления акта незаконного вмешательства при выполнении перевозки и принятия соответствующих превентивных мер, направленных на предупреждение угроз совершения и совершения актов незаконного вмешательства в отношении транспортных средств.  В случае определения водителя работником (персоналом), непосредственно связанным с обеспечением транспортной безопасности, в отношении него лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства, предлагается проводить инструктаж и проверку знаний, умений, навыков в области обеспечения транспортной безопасности без проведения, предусмотренных статьей 12.1 Закона № 16-ФЗ, подготовки и аттестации.  Информируем, что в настоящее время проект федерального закона доработан по замечаниям, поступившим от ФСБ России, МВД России и находится на правовой экспертизе в Департаменте правового обеспечения и законопроектной деятельности для последующего направления на повторное согласование в указанные федеральные органы исполнительной власти.  В доработанной редакции проекта федерального закона в отношении персонала субъекта транспортной инфраструктуры, непосредственно связанного с обеспечением транспортной безопасности транспортного средства из числа персонала (экипажа) транспортного средства автомобильного или городского наземного электрического транспорта, лицом, ответственным за обеспечение транспортной безопасности транспортного средства, предлагается проводить инструктаж и проверку знаний, умений, навыков в области обеспечения транспортной безопасности без проведения, предусмотренных статьей 12.1 Закона № 16-ФЗ, подготовки и аттестации.  Учитывая изложенное, предлагаемые изменения редакции части 2.1 статьи 12.1 проекта федерального закона, в части замены слова "транспортного средства" на "в субъекте транспортной инфраструктуры" и далее аналогично в следующем абзаце проектируемой части 2.1 статьи 12.1, поддержаны быть не могут. |

|  |  |
| --- | --- |
| Общее количество поступивших предложений | 21 |
| Общее количество учтенных предложений | 3 |
| Общее количество частично учтенных предложений | 4 |
| Общее количество неучтенных предложений | 14 |

И.о. директора ДТБ Минтранса России

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| М.В. Рябов |  | « » июля 2019 г. |  |  |
| ФИО руководителя |  | Дата |  | Подпись |