

XV Международная научно-практическая конференция «Терроризм и безопасность на транспорте».

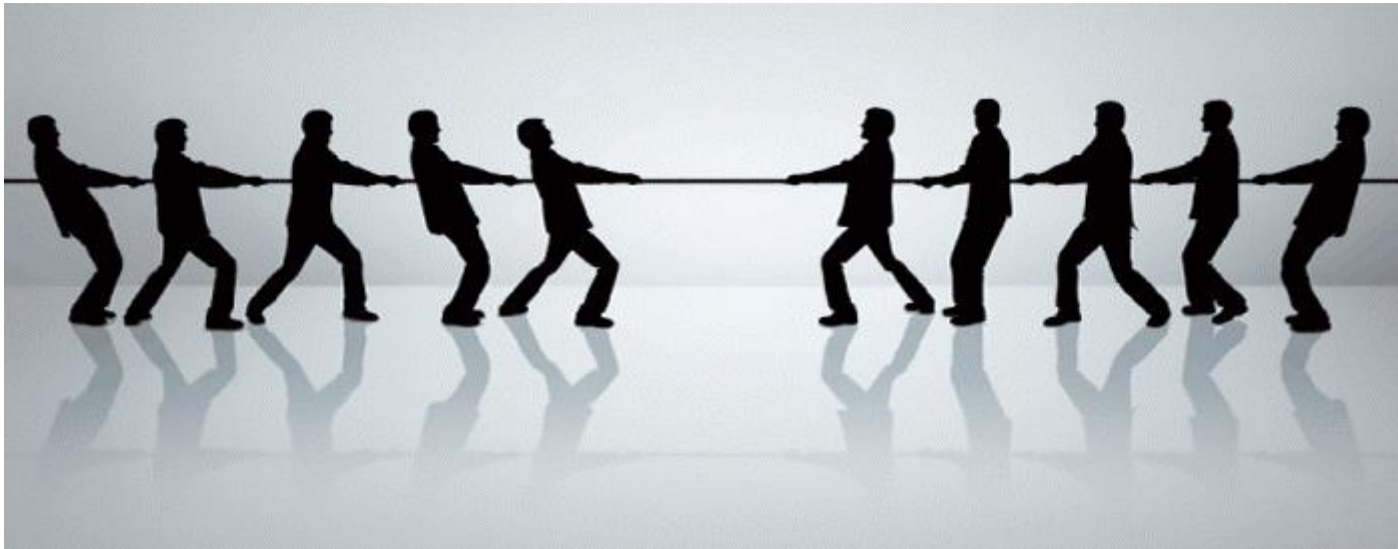
«Проблемные вопросы реализации законодательства в области обеспечения транспортной безопасности».

11 Февраля 2016 года.

г. Москва

1. : Вопросы государственного управления, качество подготовки нормативных правовых документов

- создание «параллельной» нормативно-правовой базы авиационной безопасности (в рамках транспортной безопасности);
- подготовка документов ТБ без учета требований и рекомендаций международных организаций гражданской авиации (ИКАО, ИАТА) в области безопасности.



Предложения

- Структура документов должна соответствовать рекомендациям Международной организации гражданской авиации (ИКАО);
- При подготовке документов должна использоваться терминология, применяемая организациями гражданской авиации в международной практике.

2. : Двойное правовое регулирование в вопросе формирования основных программных и организационно - распорядительных документов авиакомпании (субъекта транспортной инфраструктуры воздушного транспорта) по вопросам защиты от актов незаконного вмешательства.



- необходимость наличия в авиапредприятии двойного комплекта документации, регламентирующего мероприятия авиационной безопасности (согласно структуре, рекомендуемой ИКАО и требованиям ФЗ от 09.02.2007г. №16-ФЗ);
- функционирование двух структур для выполнения идентичных требований по транспортной и авиационной безопасности;
- одновременное наличие требований по аккредитации и сертификации юридических лиц, выполняющих требования транспортной и авиационной безопасности.



Предложения

- Мероприятия авиационной безопасности (АБ) выполняются в рамках транспортной безопасности (ТБ). При этом мероприятия АБ признаются мероприятиями ТБ;
- Подразделения, выполняющие мероприятия АБ (службы авиационной безопасности) признаются подразделениями транспортной безопасности;
- Юридические лица, получившие сертификат АБ, признаются аккредитованными по ТБ (на определенный сертификатом вид деятельности).

3. : Оценка уязвимости транспортных средств.

- проведение единовременной оценки уязвимости отдельных ТС вместо оценки уязвимости в рамках всей системы безопасности аэропорта или авиакомпании;
- проводить оценку уязвимости вновь приходящих ВС, которые не отличаются по конструктивным особенностям от ВС уже прошедшие оценку уязвимости. (согласно Приказа Минтранса России от 12.04.2010 года №87 «Порядок проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»)



Предложения

- В отношении транспортных средств (ТС) авиакомпании проводится оценка уязвимости всей системы обеспечения безопасности (АБ/ТБ), а не отдельных (ТС);
- Распространить оценку уязвимости на вновь приходящих ВС, которые не отличаются по конструктивным особенностям от ВС, которые уже прошедшие оценку уязвимости.

4. : Финансовые аспекты исполнения требований транспортной безопасности

- Затраты на мероприятия ТБ не покрываются аэропортовыми сборами.

Предложение



5. : Распространение требований ФЗ-16 на иностранных авиаперевозчиков

- иностранные государства не проинформированы в установленном порядке о введении норм ФЗ-16 (его положения не распространяются на иностранных перевозчиков).



Предложение

- Минтрансу необходимо уведомить ИКАО о существующих различиях в собственных правилах и практики в области защиты ГА от АНВ (статья 38 Чикагской конвенции о международной гражданской авиации).

Вывод:

В связи с постоянно возрастающей террористической угрозой в отношении гражданской авиации обстановка требует принять своевременные и эффективные меры по обеспечению её безопасности, что требует скорейшего устранения существующих несоответствий в нормативной правовой базе, с учетом действия в Российской Федерации двух систем правовых норм по обеспечению авиационной и транспортной безопасности на воздушном транспорте.

В целях исключения дублирования и перехода к единому нормативному регулированию в области транспортной (авиационной) безопасности гражданской авиации, необходима качественная имплементация стандартов ИКАО в области авиационной безопасности в законодательство о транспортной безопасности.

Спасибо за внимание!!!

