

(слайд №1)

ТЕЗИСЫ ВЫСТУПЛЕНИЯ

заместителя Министра транспорта Российской Федерации Н.Ю. Захряпина

«О мерах по реализации государственной политики и нормативном правовом регулировании в сфере обеспечения транспортной безопасности»
на XV Международной научно-практической конференции «Терроризм и безопасность на транспорте»

(10 -11 февраля 2016 г.)

Уважаемые коллеги!

Рад приветствовать Вас на XV Международной научно-практической конференции «Терроризм и безопасность на транспорте».

Вопрос обеспечения безопасности актуален для различных сфер деятельности общества, но особую важность и актуальность он приобретает в сфере транспорта.

(слайд №2)

Ключевое место в обеспечении транспортной безопасности занимает Министерство транспорта Российской Федерации, как орган нормативного правового регулирования, осуществляющий выработку государственной политики в области транспортной безопасности, а также осуществляющий организационные меры по реализации государственной политики в данной сфере деятельности.

(слайд №3)

Основными задачами Минтранса России в области обеспечения транспортной безопасности, являются:

- дальнейшее совершенствование законодательства, в том числе по оптимизации подходов по реализации требований транспортной безопасности, в условиях экономических ограничений;

(слайд №4)

- **координация деятельности** по реализации законодательства в области обеспечения транспортной безопасности на региональном, федеральном и международном уровнях, с учетом прогнозируемых и возникающих угроз.

Справочно:

Вопрос координации деятельности субъектов, участвующих в обеспечении транспортной безопасности, закладывается уже на этапе проектирования нормативных правовых актов. Все эти акты с учетом антитеррористического и организационно-управленческого факторов транспортной безопасности перед их направлением на рассмотрение Правительства Российской Федерации проходят тщательную экспертизу и процедуру согласования в подведомственных Минтрансу России федеральной службе и агентствах, ФСБ России и МВД России, а также других федеральных органах исполнительной власти и организациях транспортного комплекса.

Одним из основных итогов совместной с федеральными органами исполнительной власти работы стал принятый 3 февраля 2014 года Федеральный закон № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности».

В целях реализации данного Федерального закона Минтрансом России и причастными федеральными органами исполнительной власти было разработано 16 проектов постановлений Правительства Российской Федерации и 11 проектов ведомственных приказов. Без преувеличения можно сказать, что практически все эти акты в той или иной степени затрагивают вопросы координации деятельности субъектов, ответственных за обеспечение транспортной безопасности.

В то же время в создавшихся в настоящее время условиях террористических угроз необходимо принять ряд дополнительных мер на совершенствование законодательства в области обеспечения транспортной безопасности, предусматривающих в том числе координацию деятельности в области ОТБ на региональном и федеральном уровнях.

Так, например, в Минтрансе России прорабатываются вопросы по внесению изменений в Федеральный закон № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» в части:

- наделения Правительства Российской Федерации полномочиями по утверждению порядка категорирования, в том числе сроков его проведения, определения количества категорий и критерии категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;

- гармонизации с нормами Воздушного кодекса Российской Федерации;

- наделения подведомственных организаций Минтранса России в области обеспечения транспортной безопасности правом утверждать результаты проведения оценки уязвимости и планы обеспечения транспортной безопасности;

- ведения компетентными органами в области обеспечения транспортной безопасности отдельного реестра не подлежащих категорированию объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, исключения для них

необходимости проведения оценки уязвимости и разработки планов обеспечения транспортной безопасности, введения понятия паспорта обеспечения транспортной безопасности для таких объектов и транспортных средств;

- введение понятия дополнительной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры;

- необходимости передачи данных с технических средств обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта уполномоченным подразделениям органов федеральной службы безопасности, органов внутренних дел и федеральной службы по надзору в сфере транспорта в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации;

- наделяя правом компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности разрабатывать и утверждать типовой перечень вопросов в области обеспечения транспортной безопасности, применяемых при собеседовании в целях обеспечения транспортной безопасности.

Назрела актуальность внесения изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» в части, касающейся:

- дифференциации посадочных площадок и вертодромов, используемых легкими и (или) сверхлегкими воздушными судами авиации общего назначения и посадочных площадок, используемых физическими лицами на участках земли, выделенных под индивидуальное жилищное строительство;

- исключения проведения предполетного и послеполетного досмотров (с учётом имплементации соответствующих норм в законодательство по транспортной безопасности);

- уточнения понятия «планер», «самолет», «вертолет», «воздушное судно легче воздуха», «воздушное судно тяжелее воздуха» (статья 32 ВК России) и др.

Кроме того, в качестве иных мер Минтранс России: 1) подготовлено техзадание на проведение НИР, результатом которой станут рекомендации о путях и методах гармонизации законодательства в области транспортной и авиационной безопасности; 2) Минтранс России совместно с подведомственным федеральным агентством ведется разработка паспортов безопасности для транспортных средств автомобильного транспорта по перевозке пассажиров и перевозке опасных грузов.

Минтранс России, как федеральный орган исполнительной власти, в компетенцию которого входят отдельные вопросы противодействия терроризму, осуществляет свою деятельность в данном направлении в тесном взаимодействии с Советом безопасности Российской Федерации и Национальным антитеррористическим комитетом.

На заседаниях указанных координационных органов регулярно рассматриваются вопросы, связанные с обеспечением состояния защищенности транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства.

Принимаемые Совбезом России и НАК решения являются действенным инструментом, позволяющим обеспечить выработку заинтересованными федеральными органами исполнительной власти оптимальных решений по наиболее актуальным вопросам обеспечения транспортной безопасности, вносят значительный вклад как в совершенствование нормативной правовой базы, так и в решение практических задач, связанных с обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, в том числе при проведении крупных общественных и спортивных мероприятий.

Указанные и иные меры позволяют осуществить дальнейшее планирование и совершенствование системы мер по обеспечению транспортной безопасности.

С учетом расширения угрозы терроризма, в том числе и на транспортном комплексе, Минтранс России совместно с причастными федеральными органами исполнительной власти проводит целенаправленную работу по совершенствованию законодательства Российской Федерации в области транспортной безопасности и имплементации его с международными нормами права.

При этом важно отметить, что с ростом потребности мировой экономики в интермодальных перевозках, перевозках по международным транспортным коридорам, обеспечить транспортную безопасность задействованных в таких перевозках объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, в том числе наземного транспорта с высокой степенью эффективности без реализации согласованной системы мер не представляется возможным.

В настоящее время целенаправленная работа в данном направлении проводится нами в рамках Содружества независимых государств, во взаимодействии с заинтересованными органами отраслевого сотрудничества, включая Антитеррористический центр СНГ. Глобальной целью этой деятельности является выработка сторонами согласованного комплексного подхода к решению на пространстве СНГ основных задач в области обеспечения транспортной безопасности.

Одним из результатов нашей совместной работы явилось подписание в мае 2014 года на Совете глав правительств СНГ в Минске Соглашения об информационном взаимодействии государств – участников СНГ в области обеспечения транспортной безопасности.

На заседании СГП в мае 2015 года в Республике Казахстан утверждена Стратегия обеспечения транспортной безопасности на территории государств-участников СНГ при осуществлении перевозок в международном сообщении, в целях реализации которой в настоящее время разработан проект соответствующего плана.

Координация работы по вопросам обеспечения транспортной безопасности осуществляется и с отдельными государствами в рамках двустороннего международного сотрудничества. По результатам подписано ряд меморандумов о взаимопонимании в области обеспечения транспортной безопасности, осуществляется обмен информацией интересующей каждую их сторон, разработаны и проходят согласование проекты двусторонних международных договоров в указанной сфере.

- распространение в полной мере требований Федерального закона №16 «О транспортной безопасности» на иностранных юридических лиц;

Справочно:

Субъекты транспортной инфраструктуры или перевозчики иностранного государства, выполняющие перевозки пассажиров в Российскую Федерацию и из Российской Федерации, используют в своей деятельности положения, вытекающие из международных договоров в области гражданской авиации. В том числе на иностранных перевозчиков распространяется обязанность выполнения положений статьи 11 Федерального закона №16 «О транспортной безопасности», предусматривающей передачу ими данных в автоматизированные централизованные базы персональных данных о пассажирах и персонале транспортных средств.

Вместе с тем, остаются вопросы, требующие гармонизации с международными правовыми нормами.

*Проблема заключается в отсутствие в существующей нормативной правовой базе в области транспортной безопасности положений, позволяющих **в полной мере** проводить контрольные (проверочные) мероприятия в отношении **иностранных** перевозчиков, в том числе не имеющих представительств на территории Российской Федерации, по выполнению ими требований по передаче персональных данных о пассажирах и персонале транспортных средств.*

Согласно Типовой формы ежегодно плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юр.лиц и индивидуальных предпринимателей в утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 №489 в развитие Закона о защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, необходимо указание основного государственного регистрационного номера (ОГРН) юридического лица и идентификационный номер налогоплательщика (ИНН)

Отсутствие у иностранных перевозчиков (ИП) таких идентификационных данных как ОГРН и ИНН, не позволяют Ространснадзору осуществлять подготовку

плана и проверочные мероприятия, что в свою очередь отрицательно сказывается на отдельных аспектах обеспечении транспортной безопасности.

В частности, в связи с тем, что в Федеральном законе № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» требование о необходимости указания в ежегодных планах проведения плановых проверок ОГРН и ИНН отсутствует, предлагается рассмотреть вопрос о внесении изменений в приложение (типовую форму) к Правилам подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в части отсутствия необходимости иностранным перевозчикам указывать ОГРН и ИНН.

(слайд №5)

- реализация мероприятий по транспортной безопасности в отношении проектируемых и строящихся объектов транспортной инфраструктуры и создания условий, при которых ОТИ, на этапе ввода в эксплуатацию, будут соответствовать требованиям законодательства в области транспортной безопасности.

(слайд №6)

В отличие от зарубежной практики обеспечения транспортной безопасности, в основе которой реализация мер, как правило, общего характера, не учитывающая вероятностную модель действий потенциального правонарушителя, подход, применяемый в Российской Федерации, представляет собой целостную систему, логически структурированную с точки зрения последовательности действий и гармонизированную с позиции достижения ключевой цели – обеспечения защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства.

(слайд №7)

Необходимо отметить, что обеспечение транспортной безопасности осуществляется с учетом требований международных конвенций и соглашений и в строгом соответствии с международными договорами.

В системе мер по обеспечению транспортной безопасности наряду с Министерством транспорта Российской Федерации задействованы:

(слайд №8)

- федеральные агентства подведомственные Минтрансу России, как компетентные органы в области обеспечения транспортной безопасности;

- Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности;

- аккредитованные компетентными органами специализированные организации в области обеспечения транспортной безопасности, осуществляющие проведение оценки уязвимости на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах;

(слайд №9)

- непосредственно сами субъекты транспортной инфраструктуры являющиеся собственниками объектов транспортной инфраструктуры и (или) транспортных средств или использующие их на ином законном основании;

(слайд №10)

-правоохранительные органы, в том числе ФСБ России, МВД России; прокуратура;

(слайд №11)

-учебные заведения;

- общественные организации, такие как Ассоциация «Транспортная безопасность» и Фонд «Транспортная безопасность» и другие ассоциации по видам транспорта.

В целях осуществления мер по обеспечению транспортной безопасности создана единая государственная информационная система обеспечения транспортной безопасности, являющаяся собственностью Российской Федерации.

(слайд №12)

Определенное место в системе мер по обеспечению транспортной безопасности занимают: ведомственная охрана Минтранса России, ведомственная охрана железнодорожного транспорта, которые в соответствии с Федеральным законом, стали первыми подразделениями транспортной безопасности, осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного

вмешательства и наделенные в этих целях полномочиями по досмотру, дополнительному досмотру и повторному досмотру.

(слайд №13)

Следует отметить, реализуемая в настоящее время система мер по обеспечению транспортной безопасности не имеет аналогов в мире, постоянно развивается и совершенствуется как в законодательном плане, так и в плане практической реализации организационно-технических мероприятий, подготовки специалистов, контрольно-надзорной деятельности.

(слайд №14)

Со времени издания Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» Министерством транспорта Российской Федерации, совместно с причастными федеральными органами исполнительной власти осуществлен комплекс организационных, нормативных, правовых и финансово-экономических мероприятий по реализации законодательства в области транспортной безопасности.

(слайд №15)

В порядке реализации Федерального закона от 3 февраля 2014 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения транспортной безопасности» Минтрансом России во взаимодействии с причастными федеральными органами исполнительной власти разработаны 16 проектов постановлений Правительства Российской Федерации и 11 проектов ведомственных приказов.

Кроме того, на рассмотрении секции НТС Минтранса России, находятся 2 (две) НИР, направленные на гармонизацию и совершенствование нормативно-правового обеспечения, и как следствие, - оптимального расходования финансовых ресурсов, необходимого для обеспечения транспортной безопасности в условиях экономических ограничений.

(слайд №16)

В рамках многостороннего международного сотрудничества вопросы обеспечения транспортной безопасности нашли свое отражение в Соглашении об информационном взаимодействии государств-участников СНГ в области обеспечения транспортной безопасности, подписанном в 2014 году, и Стратегии обеспечения транспортной безопасности на территориях государств-участников СНГ при осуществлении перевозок в международном сообщении, рассмотренной на XXXIII заседании Совета Глав Правительств СНГ 09.10.2015.

(слайд №17)

В рамках двустороннего международного сотрудничества – в межведомственных меморандумах о сотрудничестве в области обеспечения транспортной безопасности с Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь, прорабатывается соответствующий документ с Министерством транспорта и безопасности дорожного движения Государства Израиль. В стадии согласования находится проект Соглашения между Правительством Российской Федерации и Советом Министров Республики Беларусь о взаимодействии в области обеспечения транспортной безопасности.

(слайд №18)

Меры государственной поддержки в реализации законодательства о транспортной безопасности включают в себя реализацию Указа Президента Российской Федерации от 31.03.2010 № 403 по разработке Комплексной программы обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1285-р, которая содержит мероприятия, направленные на предотвращение чрезвычайных ситуаций и террористических актов на транспорте.

(слайд №19)

Данная Комплексная программа позволила:

- усовершенствовать законодательство в области обеспечения транспортной безопасности;
- повысить защищенность пассажиров и персонала на транспорте от актов незаконного вмешательства;
- обеспечить совершенствование подготовки, обучения и аттестации персонала в области транспортной безопасности;

- создать систему информационного обеспечения безопасности населения на транспорте;
- поднять уровень технической оснащенности объектов транспортной инфраструктуры на качественно иной уровень;
- устранить уязвимость более 100 объектов транспортной инфраструктуры 1-ой категории от актов незаконного вмешательства.

Крайне важной задачей в настоящее время, является развитие и совершенствование Комплексной программы, поэтому мы заинтересованы в новой Комплексной программе, проект которой находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

(слайд №20) (слайд №21) (слайд №22)

Кратко о результатах работы.

В рамках компетенции, федеральные агентства по видам транспорта, осуществляют реализацию мероприятий по категорированию, утверждению оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств. По состоянию на декабрь 2015 г., выполнен значительный объем работы, результаты которого представлены на слайдах.

(слайд №23) (слайд №24) (слайд №25)

В заключении необходимо отметить, что одной из главных задач в указанной сфере, является формирование и реализация системы мер по обеспечению транспортной безопасности, которая позволит объектам транспортной инфраструктуры стать непривлекательными для совершения террористических актов.

(слайд №26)

Уважаемые коллеги выражаю уверенность, что мероприятия, проводимые в рамках XV Международной научно-практической конференции «Терроризм и безопасность на транспорте» - позволили обсудить достигнутые результаты в области обеспечения транспортной безопасности, выявить и проанализировать наиболее актуальные проблемы, определить пути их решения, которые найдут отражение в материалах Конференции.

Спасибо за внимание.